

Expte. CONP/2024/7927 (CONP/2024/4730)

RESOLUCIÓN por la que se aprueba el expediente modificado nº 1 del contrato de las obras correspondientes al proyecto de MEJORA INTEGRAL DE LA CARRETERA MO-1, SANTA EULALIA BUSLOÑE (MORCÍN).

RESOLUCIÓN

En relación con el expediente de contratación citado en el encabezamiento, resultan los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO


PRIMERO.- Por Resolución de 28 de febrero de 2024, se aprobó el Proyecto de las obras de MEJORA INTEGRAL DE LA CARRETERA MO-1, SANTA EULALIA -BUSLOÑE (MORCÍN).


SEGUNDO.- Por Resolución de 11 de diciembre de 2024, fueron adjudicadas las obras de MEJORA INTEGRAL DE LA CARRETERA MO-1, SANTA EULALIA -BUSLOÑE (MORCÍN) a la empresa RAMADAL, S.L. (NIF B33241274) por importe de UN MILLÓN CIENTO TREINTA Y DOS MIL NOVENTA EUROS CON CINCUENTA Y DOS CÉNTIMOS (1.132.090,52 €), IVA incluido, y un plazo de ejecución de SIETE (7) MESES.

El contrato fue formalizado con fecha 18 de diciembre de 2024. El 17 de enero de 2025, se firmó el acta de comprobación del replanteo, no autorizándose el inicio de las obras al estar pendiente el nombramiento del Coordinador de Seguridad y Salud y la aprobación del Plan de Seguridad y Salud. Tras la aprobación del citado Plan por Resolución de 2 de junio de 2025, el día 13 de junio de 2025 se firma el acta de comprobación del replanteo, autorizándose el comienzo de las obras a partir del día siguiente hábil.

TERCERO.- Por Resolución de 21 de julio de 2025, se autoriza la redacción del Proyecto Modificado nº 1 del contrato de las obras de MEJORA INTEGRAL DE LA CARRETERA MO-1, SANTA EULALIA BUSLOÑE (MORCÍN).

CUARTO.- Por Resolución del Director General de Infraestructuras de 12 de febrero de 2026, modificada por Resolución de 24 de marzo de 2026, se aprueba técnicamente el Proyecto

	Estado del documento	Original	Página 1 de 7
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	16340722340502074556		



Modificado nº 1 de las obras DE MEJORA INTEGRAL DE LA CARRETERA MO-1, SANTA EULALIA-BUSLOÑE (MORCÍN).

QUINTO.- Se recibe solicitud del director facultativo de las obras para el inicio del expediente de contratación de las obras contempladas en el proyecto modificado nº1, en la que se significa lo siguiente:

(...) 2. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD DEL PROYECTO MODIFICADO

El 16 de junio, tras el replanteo de la obra completa se inicia la ejecución de los trabajos de "LIMPIEZA GENERAL DE LA CARRETERA Y REPERFILADO DE MÁRGENES". Estos trabajos consisten en realizar la "limpieza general y rep Perfilado de pasillos y márgenes de la carretera, comprendiendo desbroce y poda de árboles, limpieza de aterramientos de bordes de plataforma, cunetas y obras de fábrica, incluso carga y transporte a vertedero autorizado, totalmente terminado".

Una vez realizada esta labor de limpieza se ha realizado un chequeo de todos los terraplenes y desmontes de la obra, así como de todas las obras de fábrica y estructuras.

En el P.K. 2+730, se ha chequeado que existen grietas de gran tamaño en el terraplén de la carretera. Se debe ejecutar un muro de 13,50 metros de longitud para evitar el colapso de la carretera en ese punto. La tipología del muro se definirá una vez realizados los correspondientes estudios geológicos-geotécnicos de la zona.

En el P.K. 3+800 existe una obra de fábrica que presenta grietas estructurales es toda su longitud. Es una obra de fábrica de una longitud de 11 metros. Es necesario actuar en dicha estructura para evitar el colapso de la misma. Es necesario ejecutar un nuevo tablero y reforzar toda la estructura.

Por último, en el P.K. 4+555 existe una estructura que permite el paso peatonal por debajo de la carretera. Esta, presenta grietas estructurales es toda su longitud. Es una obra de fábrica de una longitud de 18,50 metros. Es necesario actuar en dicha estructura para evitar el colapso de la misma. Es necesario ejecutar un nuevo tablero y reforzar toda la estructura.

Es imposible detectar estas tres actuaciones durante la redacción del proyecto, ya que eran inaccesibles sin la limpieza que se ha realizado.

En base a esto, en la Resolución de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias de fecha 21 de julio de 2025 por la que autoriza "la modificación Nº1 del proyecto de las obras de Mejora Integral de la carretera MO-1, Santa Eulalia-Busloñe (Morcín) y la redacción del proyecto modificado" se aprueba la redacción de un proyecto modificado por razones de interés público, y en base al Artículo 205. "Modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares: prestaciones adicionales, circunstancias imprevisibles y modificaciones no sustanciales" de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo

	Estado del documento	Original	Página 2 de 7
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	16340722340502074556		
			

2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014; y en concreto, a los apartados 1 y 2. c) Tras la detección inicial de las patologías existentes en distintos puntos del trazado, y en una primera valoración preliminar, se estimó que las actuaciones necesarias podrían tener un alcance compatible con una modificación no sustancial del contrato. No obstante, una vez analizada en profundidad la situación real, y tras la realización de los estudios geológicos y geotécnicos, así como de los cálculos estructurales necesarios, se procedió a la redacción completa del Proyecto Modificado, en la que se definieron con precisión las soluciones técnicas indispensables para garantizar la estabilidad y seguridad de la infraestructura.

Como consecuencia directa de dicha definición técnica, se ha constatado que las actuaciones necesarias presentan una entidad y complejidad significativamente superiores a las inicialmente estimadas, siendo imprescindible la ejecución de estructuras de contención y refuerzos estructurales de gran alcance, tales como muros de contención y la sustitución de tableros.

Esta definición detallada del proyecto ha puesto de manifiesto que el incremento económico real de las actuaciones asciende al 31,96 % del precio inicial del contrato, superando el límite del 15 % previsto para las modificaciones no sustanciales. Dicho incremento no obedece a una ampliación del objeto contractual, ni a una mejora discrecional de las prestaciones, sino que es la consecuencia inevitable de la correcta definición técnica de las soluciones necesarias para resolver patologías estructurales graves, ocultas e imprevisibles, detectadas únicamente tras el inicio de la ejecución de las obras.

En consecuencia, el aumento del porcentaje del modificado desde una estimación inicial inferior al 15 % hasta el 31,96 % definitivo deriva exclusivamente del proceso técnico de análisis, cálculo y redacción del Proyecto Modificado, resultando imprescindible para garantizar la seguridad de la infraestructura y la correcta ejecución del contrato.

Artículo 205.2.b)

i. Existencia de circunstancias sobrevenidas e imprevisibles para una Administración diligente.

Durante la ejecución de las primeras unidades de obra y, en particular, tras la realización de los trabajos de limpieza general de la carretera, se ha podido acceder por primera vez a zonas que hasta ese momento permanecían ocultas e inaccesibles. Esta circunstancia ha permitido identificar la existencia de patologías estructurales graves en terraplenes y obras de fábrica, consistentes en grietas de gran entidad que comprometen la estabilidad de la plataforma y de diversas estructuras existentes.

La presencia y alcance de estas afecciones no pudo ser detectada durante la fase de redacción del proyecto original, ya que los elementos afectados se encontraban cubiertos por vegetación, aterramientos y suciedad acumulada, impidiendo cualquier inspección visual o técnica fiable. Únicamente tras la ejecución efectiva de los trabajos de limpieza ha sido posible constatar la magnitud real de los daños existentes.

	Estado del documento	Original	Página 3 de 7	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	16340722340502074556			

Asimismo, la definición adecuada de las soluciones técnicas necesarias ha requerido la realización de estudios geológicos y geotécnicos específicos, así como de los correspondientes cálculos estructurales, todos ellos posteriores al inicio de la obra.

Dichos estudios han puesto de manifiesto la necesidad de ejecutar actuaciones de mayor alcance que las inicialmente estimadas, imprescindibles para garantizar la estabilidad de la infraestructura y la seguridad de los usuarios.

Por todo ello, las circunstancias que motivan el presente Proyecto Modificado tienen un carácter claramente sobrevenido e imprevisible para una Administración diligente, al no poder razonablemente anticiparse en el momento de la licitación ni en la redacción del proyecto original, derivando directamente de condiciones ocultas existentes en la infraestructura que solo han aflorado una vez iniciada la ejecución de las obras.

ii. La modificación no altera la naturaleza global del contrato

Las actuaciones que se van a ejecutar con este modificado no cambian el objeto del contrato, que sigue siendo la ejecución de una obra de mejora, reparación y adecuación de la carretera existente. No transforman la finalidad, el tipo de contrato, ni su configuración esencial. Son actuaciones coherentes con la naturaleza de un contrato de obra en una carretera y no implican una obra diferente, sino la adaptación indispensable para garantizar seguridad estructural.

iii. La alteración económica no excede el límite legal del 50%

La modificación supone un incremento del 31,96% del presupuesto inicial, muy por debajo del límite máximo del 50% del precio inicial, tal como exige el precepto. Se cumple con amplio margen.

En consecuencia, se ha redactado y aprobado el proyecto modificado por razones de interés público, y en base al Artículo 205.2.b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

La modificación supone un incremento de TRESCIENTOS SESENTA Y UN MIL SETECIENTOS NOVENTA Y SEIS EUROS CON TRES CÉNTIMOS (361.796,03 €) IVA incluido, a financiar con cargo a la aplicación presupuestaria 18.02.513H.601.000 de los Presupuestos Generales del Principado de Asturias para 2026.

SEXTO.- Consta en el expediente la conformidad del redactor del proyecto, así como la del contratista.

SÉPTIMO.- Por Resolución de 25 de marzo de 2026, se autoriza el inicio del expediente Modificado nº 1 del contrato de las obras correspondientes al proyecto de obras de MEJORA INTEGRAL DE LA CARRETERA MO-1, SANTA EULALIA BUSLOÑE (MORCÍN).

	Estado del documento	Original	Página 4 de 7	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	16340722340502074556			

OCTAVO.- Con fecha 6 de abril de 2026, el Servicio Jurídico del Principado de Asturias emite informe favorable a la aprobación del referido modificado (Informe número 80/2026).

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- De conformidad con lo señalado en los artículos 36 y 37 de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo, sobre Régimen Jurídico de la Administración, los Consejeros son, dentro de sus respectivas competencias, los órganos de contratación de la Administración del Principado de Asturias.

SEGUNDO.- En virtud del Decreto 22/2023, de 31 de julio, del Presidente del Principado de Asturias, de reestructuración de las Consejerías que integran la Administración de la Comunidad Autónoma, corresponden a la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, entre otras, las competencias relativas a infraestructuras viarias.

TERCERO.- El artículo 190 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se trasponen al ordenamiento jurídico español las directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP) enumera las prerrogativas de la Administración Pública en los contratos administrativos, entre las que se encuentra la de modificarlos por razones de interés público dentro de los límites y con sujeción a los requisitos y efectos señalados en la ley.

CUARTO - El artículo 203 de la LCSP señala que los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos previstos en la ley y de acuerdo con el procedimiento regulado en los artículos 191 y 207.

QUINTO.- El artículo 205 de la LCSP señala que las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de dicho artículo.
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.

Por su parte, la letra b) del apartado 2 del citado artículo 205 establece:

b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:

1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.

	Estado del documento	Original	Página 5 de 7	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	16340722340502074556			

2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.

3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

SEXTO.- De conformidad con lo dispuesto en el artículo 191.2 de la LCSP y el artículo 6.1.d) del Decreto 20/97, de 20 de marzo, regulador de la organización y funcionamiento del Servicio Jurídico del Principado de Asturias, será preceptivo el informe del Servicio Jurídico en el supuesto de modificación del contrato.

Vistos los antecedentes de hecho y fundamentos de derecho que resultan de aplicación,

RESUELVO




PRIMERO.- Aprobar el expediente modificado nº 1 del contrato de OBRAS DE MEJORA INTEGRAL DE LA CARRETERA MO-1, SANTA EULALIA- BUSLOÑE (MORCÍN), en base al proyecto redactado y aprobado con fecha 12 de febrero de 2026.

SEGUNDO.- Autorizar y disponer un gasto, en favor de la empresa RAMADAL, S.L. (NIF B33241274), por importe de TRESCIENTOS SESENTA Y UN MIL SETECIENTOS NOVENTA Y SEIS EUROS CON TRES CÉNTIMOS (361.796,03 €), IVA incluido, para hacer frente a los trabajos contemplados en el proyecto modificado nº 1 del contrato de obras de MEJORA INTEGRAL DE LA CARRETERA MO-1, SANTA EULALIA BUSLOÑE (MORCÍN), a financiar con cargo a la aplicación presupuestaria 18.02.513H.601.000 de los Presupuestos Generales del Principado de Asturias para 2026.

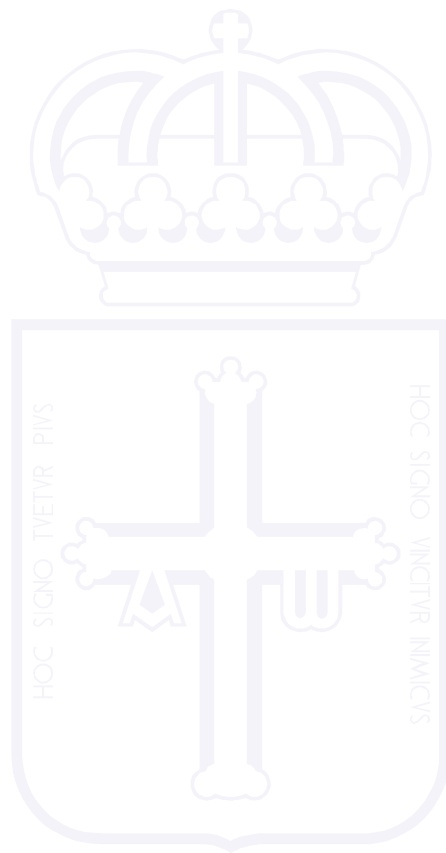
TERCERO.- Comunicar a la empresa RAMADAL, S.L. (NIF B33241274), que con carácter previo a la formalización del contrato deberá reajustar la garantía definitiva, por importe total de VEINTINUEVE MIL NOVECIENTOS EUROS CON CINCUENTA CÉNTIMOS (29.900,50 €).


CUARTO.- Ordenar la formalización del preceptivo contrato administrativo, que debe efectuarse antes de los QUINCE (15) DÍAS hábiles siguientes a aquel en que se reciba la notificación.

Este acto pone fin a la vía administrativa y contra el mismo cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante la sala de lo contencioso-administrativo del Tribunal Superior de Justicia del Principado de Asturias, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de su notificación, sin perjuicio de la posibilidad de previa interposición del recurso potestativo de reposición ante el titular de la Consejería de Movilidad, Medio Ambiente y Gestión de Emergencias, en el plazo de un mes contado desde el día siguiente al de su notificación, no pudiendo simultanearse ambos recursos, conforme a lo establecido en el artículo 28 de la Ley del Principado de Asturias 2/1995, de 13 de marzo, sobre régimen jurídico

	Estado del documento	Original	Página 6 de 7	
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es		
	Código Seguro de Verificación (CSV)			
	16340722340502074556			

de la Administración del Principado de Asturias, y en el artículo 123 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y sin perjuicio de que los interesados puedan ejercitar cualquier otro que estimen oportuno.



	Estado del documento	Original	Página 7 de 7
	Dirección electrónica de validación CSV	https://consultaCVS.asturias.es	
	Código Seguro de Verificación (CSV)		
	16340722340502074556	